

## De stimulering van betere biobrandstoffen door het stellen van een scherp CO<sub>2</sub>-doel

*Position paper van de Nederlandse Vereniging voor Duurzame Biobrandstoffen (NVDB)*

### Inleiding en achtergrond

De Tweede Kamer en de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu (I&M) hebben herhaaldelijk gedebatteerd over de verhoging van de bijmengverplichting voor biobrandstoffen. In die debatten en onder belangrijke stakeholders zoals het Rotterdam Climate Initiative (RCI) en de Commissie Corbey<sup>1</sup> is brede consensus ontstaan over de wenselijkheid van de verhoging van de bijmengverplichting op 1 januari 2013 in combinatie met de stimulering van betere biobrandstoffen. De vraag die resteert is *hoe* betere biobrandstoffen binnen de Europeesrechtelijke grenzen effectief gestimuleerd kunnen worden. Voordat de NVDB deze vraag in dit position paper beantwoordt, wordt hieronder de Brandstofkwaliteitsrichtlijn kort toegelicht.

### De Brandstofkwaliteitsrichtlijn (Fuel Quality Directive, FQD)<sup>2</sup>

Lidstaten moeten oliemaatschappijen op basis van de FQD verplichten om de CO<sub>2</sub>-uitstoot van brandstoffen op 31 januari 2020 met ten minste 6% en ten hoogste 10% te verlagen. Lidstaten kunnen bovendien tussendoelen van 2% in 2014 en 4% in 2017 stellen. Oliemaatschappijen kunnen op verschillende manieren aan hun verplichting voldoen. De 'bulk' van de verplichting wordt naar verwachting ingevuld met biobrandstoffen. CO<sub>2</sub>-doelen leiden daardoor tot de inzet van biobrandstoffen.

### Voorstel: sturen op CO<sub>2</sub> met een scherp tussendoel op basis van de Brandstofkwaliteitsrichtlijn

Betere biobrandstoffen kunnen, zoals voorgesteld door de Commissie Corbey<sup>3</sup>, worden omschreven als 'biobrandstoffen met een hoge CO<sub>2</sub>-reductie'. De NVDB stelt voor om op basis van de FQD vanaf 2013 scherpe CO<sub>2</sub>-tussendoelen te stellen, die oplopen van 3.5% in 2013 tot 6% in 2016.<sup>4</sup> Deze tussendoelen zijn een effectieve manier om betere biobrandstoffen te stimuleren. De redenering hierachter is eenvoudig: betere biobrandstoffen leveren een grotere bijdrage aan het behalen van het CO<sub>2</sub>-doel en zijn daardoor aantrekkelijker voor oliemaatschappijen. De impuls die hiervan uitgaat op betere biobrandstoffen is zeer sterk, want er zijn grote verschillen tussen de CO<sub>2</sub>-prestaties van biobrandstoffen.

Om dit effect te bereiken, moet voldaan zijn aan één voorwaarde: het CO<sub>2</sub>-doel moet hoog genoeg zijn. Oliemaatschappijen zullen hun keuzes pas richten op de FQD als er, om aan het CO<sub>2</sub>-doel te voldoen, meer biobrandstoffen moeten worden ingezet dan om aan de bijmengverplichting te voldoen. De NVDB heeft daarom berekend hoe hoog het CO<sub>2</sub>-doel ongeveer moet zijn om de situatie te creëren waarin oliemaatschappijen die aan deze verplichting voldoen, doorgaans ook aan de bijmengverplichting voldoen. Deze percentages staan in de onderstaande tabel:

*Tabel: het minimale CO<sub>2</sub>-doel gebaseerd op de FQD dat nodig is om betere biobrandstoffen te stimuleren*

	2013	2014	2015	2016
<b>Bijmengverplichting voorgesteld door de Staatssecretaris (%)</b>	6.25	7.5	8.75	10
<b>CO<sub>2</sub>-doel benodigd om betere biobrandstoffen te stimuleren (%)</b>	3.5	4.5	5	6

Deze tussendoelen, die hoger zijn dan de in de FQD gesuggereerde percentages van 2% en 4%, zijn juridisch toegestaan. Dit blijkt uit de tekst van de Richtlijn<sup>5</sup> en doordat onder meer Duitsland en Oostenrijk reeds hebben besloten om hogere tussendoelen te stellen. Omdat rapportageplichtigen de NEa reeds informeren over de CO<sub>2</sub>-reductie van biobrandstof, leidt dit voorstel nauwelijks tot additionele administratieve lasten voor het bedrijfsleven en de NEa.

De NVDB benadrukt dat zij voorstander is van scherpe CO<sub>2</sub>-doelen én de hogere bijmengverplichting die is voorgesteld door het kabinet. CO<sub>2</sub>-doelen leiden tot de inzet van betere biobrandstoffen, terwijl de bijmengverplichting zekerheid biedt dat er substantiële volumes duurzame biobrandstof worden ingezet.

<sup>1</sup> Zie het advies 'Duurzame verhoging van de bijmengverplichting' van 16 maart 2012.

<sup>2</sup> Richtlijn 2009/30/EG.

<sup>3</sup> De Commissie Corbey doet een dergelijk voorstel in de interessante notitie 'Biomassa en beleid: hoe sturen op minder CO<sub>2</sub>?', p. 8-10, van 21 mei 2012.

<sup>4</sup> Dit kan door een eenvoudige wijziging van art. 2 lid 9 van het Besluit brandstoffen luchtverontreiniging.

<sup>5</sup> Richtlijn 2009/30/EG, art. 7 bis.